

VTH Jaarverslag 2022 Borne

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving in de
Fysieke Leefomgeving



**Gemeente
Borne**

Datum: 21-03-2023

Voorwoord

Voor u ligt het *VTH Jaarverslag 2022 Borne*. Hierin wordt beschreven welke taken en activiteiten afgelopen jaar geprioriteerd zijn uitgevoerd op gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) in de fysieke leefomgeving. Het Jaarverslag is een wettelijke verplichting en een schakel in de sluitende VTH beleids- en uitvoeringscyclus. Conform deze cyclus, beschrijft het jaarverslag of de geprognostiseerde werkzaamheden uit het *Uitvoeringsprogramma VTH Borne 2022* zijn uitgevoerd en op welke wijze deze werkzaamheden hebben bijgedragen aan de VTH-beleidsdoelen zoals omschreven in het *VTH-Omgevingsbeleidsplan Borne 2020-2025*. Tenslotte worden de uitgevoerde werkzaamheden en eventuele afwijkingen hierin, afgezet tegen de beschikbare capaciteit en formatie middels het *Besturingsmodel VTH*.

Dit jaarverslag heeft betrekking op de taakvelden Bouw, Ruimtelijke Ordening (RO) en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijzondere wetten. Naast de gemeentelijke taakvelden, zijn ook de jaarverslagen van de Omgevingsdienst Twente (OD Twente) en de Brandweer Twente in deze rapportage opgenomen. Hierin staat beschreven welke werkzaamheden deze ketenpartners in het kalenderjaar 2022 hebben uitgevoerd namens de gemeente Borne.

Het programmajaar 2022 was wederom een complex en bijzonder jaar met veel verandering. Door de opheffing van restricties naar aanleiding van de Corona pandemie ging de maatschappij geleidelijk terug naar het oude normaal. Dit heeft ook zijn weerslag gehad op de VTH werkzaamheden van de gemeente Borne. Daarnaast zijn ondanks intensieve voorbereidende werkzaamheden in het afgelopen jaar, de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) uitgesteld. Tenslotte hebben het afgelopen jaar diverse organisatorische wijzigingen plaatsgevonden binnen de gemeente Borne, wat heeft geleid tot wisselingen in de capaciteit.

Ondanks deze ontwikkelingen, heeft de gemeente Borne in 2022 wederom getracht op een flexibele en kwalitatieve wijze uitvoering te geven aan haar VTH-taken. Hierbij zijn risico's in beeld gebracht en is capaciteit zoveel mogelijk ingezet op de meest risicovolle activiteiten. Desondanks zijn niet alle gestelde doelen van afgelopen jaar bereikt. Dit komt onder andere door het bijstellen van prioriteiten en doelen als gevolg van de veranderende Coronamaatregelen en verschillende personeelswisselingen.

Dit jaarverslag wordt ter kennisname voorgelegd aan de Provincie Overijssel in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT). De gemeente Borne zit binnen dit kader in een verbetertraject waarvan dit *VTH Jaarverslag 2022* onderdeel uitmaakt. De belangrijkste verbeterpunten betreffen een betere interpretatie van gegevens met sterkere samenhang tussen beleidsstukken (jaarverslag, uitvoeringsprogramma en VTH-beleid). Voor 2023 zal een hernieuwde risico analyse eveneens een belangrijke bijdrage leveren aan dit verbeterpunt.

Afkortingenlijst

APV:	Algemene plaatselijke verordening
Bbl:	Besluit bouwwerken leefomgeving
Bevi:	Besluit externe veiligheid inrichtingen
BOA:	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor:	Besluit omgevingsrecht
BRP:	Basisregistratie Personen
DHW:	Drank- en Horecawet
DSO:	Digitaal Stelsel Omgevingswet
GHOR:	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
IBT:	Interbestuurlijk toezicht
LHS:	Landelijke Handhaving strategie
MIA:	Multidisciplinaire Integrale Acties
Mor:	Ministeriële regeling omgevingsrecht
OD Twente:	Omgevingsdienst Twente
PBAS:	Projectbureau Bodem Asbestsanering
RIEC:	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RO:	Ruimtelijke ordening
UVP:	Uitvoeringsprogramma
VR Twente:	Veiligheidsregio Twente
VTH:	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Wabo:	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wkb:	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen



Inhoud

Voorwoord	1
Afkortingenlijst.....	2
1. Inleiding	4
1.1. Wettelijk kader	4
1.2. Formatie	4
1.3. Terugblik 2022.....	6
1.4. Visie VTH	8
2. Vergunningverlening	9
2.1. Strategische doelen Vergunningverlening	9
2.2. Vergunningverlening Bouw.....	9
2.3. Vergunningverlening RO	11
2.4. Vergunningverlening APV en bijzondere wetten.....	11
2.5. Vergunningverlening algemeen (Dienstverlening en Uitvoeringskwaliteit)	13
3. Toezicht en Handhaving	14
3.1. Strategische doelen Toezicht en Handhaving	14
3.2. Toezicht Bouw.....	14
3.3. Toezicht RO	15
3.4. Toezicht APV en bijzondere wetten.....	16
3.5. Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken	18
4. Terugkoppeling projectmatige werkzaamheden	19
4.1. VTH-ondersteunende dienstverlening	19
4.2. Projecten	20
4.3. RO-projecten	20

1. Inleiding

1.1. Wettelijk kader

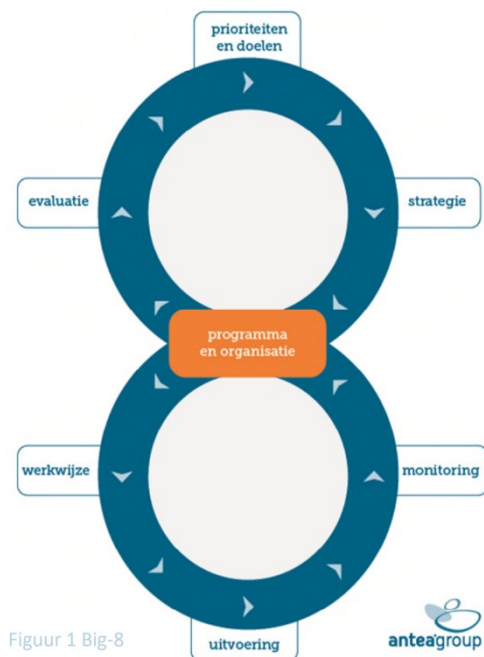
Het wettelijke kader rondom het jaarverslag is momenteel geregeld in de kwaliteitscriteria die vastliggen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De artikelen 5.5 en 5.7 Wabo verplichten bestuursorganen om zorg te dragen voor een goede kwaliteit van uitvoering en handhaving, onder meer middels een strategische, programmatische en afgestemde benadering. Deze verplichting wordt vervolgens nader uitgewerkt in hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Artikel 7.7 Bor verplicht de gemeente Borne als bevoegd gezag om jaarlijks te evalueren of de geprioriteerde activiteiten beschreven het uitvoeringsprogramma (UVP) zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan de VTH-beleidsdoelen. Deze jaarrapportage wordt vervolgens vastgesteld door het college en gedeeld met de gemeenteraad.

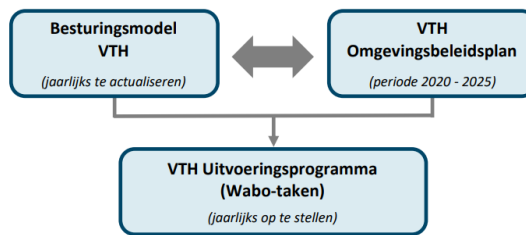
Middels dit *VTH Jaarverslag 2022 Borne* wordt invulling gegeven aan deze wettelijke verplichting, waarbij rekening wordt gehouden met relevante ontwikkelingen die afgelopen jaar hebben gespeeld, waaronder afbouwende COVID-19 maatregelen, landelijke ontwikkelingen rond de invoer van de omgevingswet en de wkb, en organisatorische wijzigingen (zie paragraaf 1.3).

Het *VTH Jaarverslag 2022 Borne* hangt samen met het *Uitvoeringsprogramma VTH Borne 2022*. Het Uitvoeringsprogramma is niet alleen het uitgangspunt voor de verslaglegging in het jaarverslag, maar vormt ook de basis van de sluitende VTH beleids- en uitvoeringscyclus of 'Big-8' (zie figuur 1). De gemeente Borne werkt continu aan het verbeteren van haar beleidsdocumenten.

1.2. Formatie


Het "*VTH Omgevingsbeleidsplan 2020-2025*" van de gemeente Borne is gebaseerd op het Besturingsmodel. In dit centrale model worden alle VTH-taken en bijbehorende risico's en prognoses doorgerekend en vertaald naar benodigde capaciteit. Vervolgens zet het Besturingsmodel deze benodigde capaciteit af tegen de daadwerkelijk beschikbare capaciteit binnen de gemeente Borne. Het Besturingsmodel en het Omgevingsbeleidsplan hebben een wederzijds verband (zie figuur 2). Het beleidsplan beschrijft op hoofdlijnen de werkprocessen, producttypen, doelen en prioritering van VTH-taken, welke worden verwerkt in het Besturingsmodel. Het Besturingsmodel geeft vervolgens jaarlijks inzicht in de prognoses (productfrequentie, projecten en bijbehorende verwachte tijdsbesteding) en de daadwerkelijk beschikbare capaciteit, wat de basis vormt voor het maken van beleidskeuzen en managementbeslissingen.





Figuur 2: Verband Besturingsmodel, Omgevingsbeleidsplan en UVP

Het Besturingsmodel wordt jaarlijks geactualiseerd door de gemeente Borne en verwerkt in het uitvoeringsprogramma. Ook voor het Uitvoeringsprogramma 2022 is het Besturingsmodel geactualiseerd op basis van prognoses en direct gekoppeld aan dit programma (zie tabel 1). Deze prognoses zijn gebaseerd op ervaringscijfers, welke op hun beurt weer zijn beïnvloed door relevante ontwikkelingen van de afgelopen jaren. Zo hebben het afschalen van Corona restricties en voorbereidingen op landelijke wetswijzigingen (Omgevingswet en Wkb) de nodige invloed gehad op de benodigde capaciteit voor de uitvoering van VTH-taken, terwijl organisatorische ontwikkelingen binnen de gemeente Borne invloed hebben gehad op de beschikbare capaciteit om hier in 2022 uitvoering te geven.

Capaciteitsoverzicht	Vergunningverlener	Toezichthouder Bouw	Toezichthouder BOA	Ruimtelijk Ordenaar	Advies (intern)	Advies (extern)	Administratief	Juridisch	Totaal
									
Omgevingsvergunning Bouw	792			353	155	288	312	318	2218 uur
Ruimtelijke Ordening	236			384		59	50	66	794 uur
Omgevingsvergunning APV	984					74		429	1486 uur
Toezicht Bouw		1276							1276 uur
Toezicht RO		38						16	54 uur
Toezicht APV			646						646 uur
Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken		121	774					283	1178 uur
VTH-ondersteunende dienstverlening	1095	100	1954	470		45	45	440	4149 uur
RO-projecten	1000	180		980	100			900	3160 uur
Projecten	50	800	900					420	2170 uur
Benodigd aantal uur	4157	2515	4274	2186	255	466	407	2872	17132 uur
Benodigd aantal Fte	2,95 Fte	1,78 Fte	3,03 Fte	1,55 Fte	0,18 Fte	0,33 Fte	0,29 Fte	2,04 Fte	12,15 Fte
Gerealiseerd aantal Fte	2,86 fte	1,62 fte	2,22 fte	1,54 fte	0,22 fte	0,29 fte	0,34 fte	1,58 fte	10,66 Fte
Overschot/tekort	0,09 Fte	0,16 Fte	0,81 Fte	0,01 Fte	0,04 Fte	0,04 Fte	0,05 Fte	0,46 Fte	1,49 Fte

Tabel 1: Capaciteitsoverzicht Besturingsmodel Jaarverslag 2022

In 2022 hebben personele mutaties plaatsgevonden binnen de teams 'Fysieke leefomgeving' en 'Ruimtelijke en economische ontwikkeling'. Er zijn een tweetal nieuwe BOA's in dienst getreden en eveneens is de juridische capaciteit uitgebreid. Door deze wijzigingen is het tekort ten opzichte van vorig jaar enigszins teruggedrongen.

Uit tabel 1 blijkt dat de gemeente Borne het afgelopen jaar onvoldoende capaciteit beschikbaar had (10,66 Fte) om volledige uitvoering te geven aan alle geplande werkzaamheden (12,15 Fte). De tekorten hebben ondanks de uitbreiding met name gezeten bij de BOA's en bij Juridisch. Ondanks de tekorten is er hard gewerkt om het UVP 2022 op kwalitatieve en kwantitatieve wijze uit te voeren.

1.3. Terugblik 2022

Zoals benoemd in paragraaf 1.2, wijken de prognoses van het Uitvoeringsprogramma 2022 voor producten, projecten en de bijbehorende benodigde en beschikbare capaciteit voor 2022 op onderdelen af van de daadwerkelijke realisatie. Deze paragraaf benoemt de belangrijkste ontwikkelingen die ten grondslag liggen van deze afwijkingen.

COVID-19

COVID-19 (Corona) maatregelen zijn in de loop van 2022 afgebouwd maar hebben zeker in de eerste maanden van het jaar nog invloed gehad op het VTH beleid. Dit speelt voornamelijk binnen het taakveld APV en bijzondere wetten, waarbij minder evenementen hebben plaatsgevonden en er vanwege de onzekerheid minder vergunningaanvragen voor horeca zijn binnen gekomen. Ook heeft het afbouwen van de maatregelen ervoor gezorgd dat er veel uren vrij kwamen voor BOA's om in te zetten voor andere doeleinden. De vrijgekomen uren zijn voornamelijk gestoken in het trainen, opleiden en opbouwen van de BOA organisatie.

Omgevingswet

Afgelopen jaar is deze wetswijziging opnieuw uitgesteld, waardoor de nieuwe datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt verwacht op 1 januari 2024. De gemeente Borne is ook in 2022 druk geweest met de voorbereidingen rondom de Omgevingswet (paragraaf 4.3).

Door knelpunten binnen de huidige (beleidsmatige) capaciteit en externe ontwikkelingen (e.g. COVID-19), zijn deze werkzaamheden op sommige onderdelen uitgesteld. Een gedeelte van de voorbereidingen rondom de Omgevingswet heeft in 2022 alsnog doorgang kunnen vinden.

Wkb

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zal ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) stapsgewijs in werking treden. Het doel van deze wetswijziging is om de kwaliteit van bouwwerken te verbeteren. Dit wordt gerealiseerd door de markt (aannemers) verantwoordelijk te houden voor de bouwkwaliteit, zodat deze bouwbedrijven beter hun eigen werk controleren. Onafhankelijke kwaliteitsborgers zullen in de toekomst controleren of een gebouw voldoet aan de wettelijke technische eisen voor en tijdens de bouw. Tevens leidt de Wkb tot herziening van de aansprakelijkheidsregeling. Niet langer de opdrachtgever, maar de aannemer is aansprakelijk voor eventuele direct toe te rekenen gebreken, zowel tijdens als na oplevering.

Deze wetswijziging heeft gevolgen voor de VTH-taken van de gemeente Borne binnen het taakveld bouw. De gemeente zal bouwaanvragen niet langer preventief toetsen aan bouwtechnische voorschriften en niet langer zelf toezicht houden. Dit zal in de toekomst worden gedaan door private kwaliteitsborgers. Wel behoudt de gemeente Borne als bevoegd gezag haar handhavende bevoegdheid. Dit betekent dat de gemeente bij onvolledige informatie of signalen kan besluiten te interveniëren. Dit is mogelijk middels het verlengen van de onderzoeksperiode, uitstellen van ingebruikname of desnoods de bouw stil te leggen. De stapsgewijze inwerkingtreding van deze wetgeving houdt in dat de bijbehorende veranderingen de komende periode alleen gelden voor eenvoudige bouwwerken in de laagste risicoklasse. Hierdoor kunnen bedrijven en gemeenten ervaring opdoen met deze nieuwe manier van werken. De gemeente Borne heeft ook in 2022 tijd besteed om zich voor te bereiden op de komst van de Wkb (paragraaf 4.2).

Risicoanalyse

Het vigerende VTH-beleid dient in het kader van het IBT verbetertraject te worden geactualiseerd, onder andere middels het uitwerken van een lokale probleemanalyse. Deze analyse bestaat uit zowel een omgevingsanalyse als een risicoanalyse. Vanwege communicatieproblemen is deze risicoanalyse pas in het najaar 2022 aangeschaft. Deze tool kan worden ingezet om binnen verschillende VTH-taakvelden activiteiten te prioriteren op basis van gekwantificeerde risico's (kans x effect). De gemeente Borne gaat

voor 2023 capaciteit reserveren bij de inhoudelijk deskundige medewerkers voor het juist inrichten en invullen van de risicoanalyse voor de taakvelden Bouwen, RO en APV en bijzondere wetten.

Organisatorische ontwikkelingen

Zoals weergegeven in de formatietabel (tabel 1), had Borne afgelopen jaar 1,49 Fte minder capaciteit beschikbaar dan nodig was voor het volledig uitvoeren van alle geprognoseerde VTH-werkzaamheden. Dit personeelstekort speelt voornamelijk bij buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's) en juridisch medewerkers. Door het aantrekken van extra juridische capaciteit lijkt hier voor de langere termijn een goede invulling voor te zijn gevonden. Er zijn in 2022 twee extra BOA's aangetrokken. De twee BOA's die gestart zijn in 2022 konden het grootste deel van de tijd uitsluitend toezichhoudende taken uitvoeren omdat zij nog niet volledig bevoegd waren. Dit is in de loop van 2022 opgelost. Ziekte en uitval binnen het team hebben er echter voor gezorgd dat de begrote capaciteit niet volledig gerealiseerd is. De capaciteitsproblemen bij de BOA organisatie hebben de aandacht en zullen ook in 2023 verder worden opgepakt

Hoewel er een verbetering is gemaakt kan het personeelstekort leiden tot verschillende risico's, waaronder langere afhandelingstermijnen van aanvragen, klachten en handhavingverzoeken, slechter naleefgedrag en meer overtredingen met betrekking tot de openbare ruimte. Onvoldoende handhavingcapaciteit kan uiteindelijk ook weer meer overtredingen in de hand werken.

1.4 Visie VTH

In het *VTH-Omgevingsbeleidsplan Borne 2020-2025* heeft de gemeente Borne haar toekomstgerichte visie geformuleerd:

“We zetten ons in voor versterking van de fysieke leefomgeving door de waarden veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en omgevingskwaliteit te verankeren in ons beleid en onze uitvoering. We zijn betrouwbaar en transparant in wat u van ons mag verwachten en staan voor een gelijke behandeling. Hierbij denken we mee vanuit het publiek belang en dragen bij aan oplossingen binnen wettelijke kaders en afgestemd op onze beschikbare middelen.”

Deze abstracte visie wordt in het VTH Omgevingsbeleidsplan nader uitgewerkt middels realistische en meetbare VTH-beleidsdoelen. Ieder doel draagt bij aan de visie van de gemeente en valt onder te verdelen in vijf overkoepelende thema's: veiligheid, gezondheid, omgevingskwaliteit, duurzaamheid en dienstverlening/uitvoeringskwaliteit. Deze vijf thema's vloeien voort uit het maatschappelijke doel van de Omgevingswet en zijn tevens geïmplementeerd in de abstracte visie van de gemeente Borne.



De VTH-beleidsdoelen die onder de vijf onderwerpen vallen, zijn onder te verdelen in strategische en meetbare doelen. De *strategische doelen* geven per thema de algemene richting aan die de gemeente Borne op wil in het kader van VTH. De *meetbare doelen* zijn doelen waar in het uitvoeringsprogramma 2022 aandacht voor is gevraagd. Zowel de strategische en meetbare doelen worden nader toegelicht in Hoofdstuk 2 (Vergunningverlening) en Hoofdstuk 3 (Toezicht en Handhaving).

In tegenstelling tot voorgaande jaren zijn in dit jaarverslag alleen de doelen opgenomen die zijn benoemd in het uitvoeringsprogramma 2022.

2. Vergunningverlening

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de VTH-werkzaamheden die in 2022 door de gemeente Borne zijn uitgevoerd binnen het programma Vergunningverlening. Eerst wordt kort teruggekoppeld op de overkoepelende strategische beleidsdoelen. Vervolgens wordt per taakveld gerapporteerd over de realisatie. De realisatietabellen voor de taakvelden Bouw, RO en APV en bijzondere wetten hebben allen dezelfde opbouw, waarbij per producttype de prognose uit het *Uitvoeringsprogramma VTH Borne 2022* wordt afgezet tegen de daadwerkelijke realisatie van het afgelopen jaar.

2.1. Strategische doelen Vergunningverlening

Het VTH Omgevingsbeleidsplan heeft binnen Vergunningverlening vijf strategische doelen opgesteld op basis van de bijbehorende vijf thema's:

Veiligheid: Het bevorderen van de fysieke veiligheid (constructief, openbaar en brand).

Gezondheid: Een maximale bijdrage leveren aan de verbetering van de gezondheid van haar inwoners.

Omgevingskwaliteit: Bijdragen aan een leefbare gemeente waar het prettig wonen, werken en verblijven is, waarbij de inrichting van Borne medebepaald wordt door initiatieven uit de samenleving op basis van de uitnodigingsplanologie.


Duurzaamheid: Binnen de beschikbare middelen maximaal meewerken aan initiatieven in het kader van duurzaamheid (hoofdzakelijk ten behoeve van energietransitie).

Dienstverlening/uitvoeringskwaliteit: De relatie tussen professional en klant centraal stellen en werken met duidelijke verwachtingen en een eerlijk en transparant proces.

Onder ieder thema en bijbehorend strategisch beleidsdoel, hangen meerdere meetbare doelen met indicatoren. Deze worden per taakveld nader toegelicht.

2.2. Vergunningverlening Bouw

Tabel 2 zet overzichtelijk het verwachte aantal aanvragen en meldingen binnen het taakveld Bouw af tegenover de bijbehorende realisatie van het afgelopen jaar. De belangrijkste afwijkingen worden hieronder nader toegelicht.

 Producten	Prognose	Realisatie
Wonen cat. I < € 100.000	60	140
Wonen cat. II € 100.000 - € 1.000.000	25	16
Wonen cat. III > € 1.000.000	12	3
Publiek cat. I < € 100.000	6	4
Publiek cat. II € 100.000 - € 1.000.000	3	0
Publiek cat. III > € 1.000.000	0	3
Bedrijf cat. I < € 100.000	8	3
Bedrijf cat. II € 100.000 - € 1.000.000	10	7



Bedrijf cat. III > € 1.000.000	0	0
Sloopmeldingen	0	0
Vergunning rijksmonument	1	0
Vergunning gemeentelijke monumenten	1	7
Aanlegvergunning	7	4
Inritvergunning	25	26
Kapvergunning	20	32
Vergunning brandveilig gebruik	6	3
Werken overig	0	0
Totaal	184	248

Tabel 2: Realisatie Vergunningverlening Bouw 2022

Wonen, Publiek en Bedrijf

Op het gebied van vergunningverlening Bouw is 2022 afgeweken van de begote aantallen. De voornaamste afwijking was te vinden in de categorie wonen tot €100.000 euro. Deze laat een verdubbeling zien. Dit is met name veroorzaakt door een trend die ook landelijk te zien is geweest doordat er in de Corona periode, en de restricties die dit met zich meebracht voor bijvoorbeeld vakantie en horeca, geld is besteed aan verbouwingen van de eigen woning.

Ten opzichte van 2021 is er een grote toename te zien in vergunningen voor gemeentelijke monumenten. Deze hadden grotendeels betrekking op het plaatsen van zonnepanelen. Deze zouden in normale gevallen vergunningsvrij zijn maar nu niet vanwege de gemeentelijke monumenten status.

Aanleg-, Inrit en Kapvergunningen

Wat betreft aanleg-, inrit- en kapvergunningen is met name in het aantal kapvergunningen een wezenlijk verschil te zien ten opzichte van de prognose en de aantallen van vorig jaar. Dit wordt voor een groot deel veroorzaakt door enkele grote gemeentelijke projecten waarin kapvergunningen zijn aangevraagd. (Wooldrik, Bomsche Maten) Daarnaast heeft de jaarlijkse bomeninspectie een hoger aantal te kappen bomen aangewezen waardoor de realisatie hoger is dan vorig jaar.

VTH-beleidsdoelen

In geen (0%) van gevallen wordt een vergunning van rechtswege verleent. (Niet behaald)

Toelichting: Er zijn het afgelopen jaar 3 vergunningen verleend van rechtswege van de in totaal 248 verleende vergunningen in de categorie bouwen. (1.21%). De redenen hiervoor verschillen. Twee vergunningen zijn verkeerd ingeboekt waardoor deze te laat zijn verwerkt. Een andere vergunning is niet op tijd afgehandeld vanwege het vertrek van een medewerker. Met de overschakeling naar een nieuw programma, waar een koppeling in zit met OLO, wordt hier een gedeelte van handmatige werkzaamheden geautomatiseerd waardoor menselijke fouten grotendeels worden voorkomen.

Vanaf 2020 voldoet 100% van de vergunningaanvragen (bouw) in een categorie hoger dan C1 aan de constructieve eisen. (Behaald)

Toelichting: Alle 29 vergunningaanvragen (bouw) in een categorie hoger dan C1 voldoen aan de constructieve eisen. Voor het toetsen van een constructie wordt gebruik gemaakt van een externe constructeur. De constructeur toetst de aanvragen die vanuit de gemeente worden voorgelegd. Dat doet hij door middel van het doorrekenen van de aanvragen. Dit wordt grondig gedaan. Toetsingsrapportages worden terug geleverd met een checklist, welke in Squit worden opgeslagen.




Vanaf 2020 wordt 100% van vergunningaanvragen (bouw) getoetst aan de geldende toetsingsstrategieën. (Behaald)

Toelichting: Conform dit VTH-beleidsdoel, zijn afgelopen jaar alle 248 vergunningaanvragen bouw beoordeeld volgens de geldende toetsingsstrategieën. Voor het komende jaar worden middels de nieuwe risico analyse de huidige toetsingsstrategieën geëvalueerd. Hierbij wordt rekening gehouden met het invoeringstraject van de Wkb.

2.3. Vergunningverlening RO

Tabel 3 zet overzichtelijk het verwachte aantal aanvragen en meldingen binnen het taakveld RO af tegenover de bijbehorende realisatie van het afgelopen jaar. De belangrijkste wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

 Producten	Prognose	Realisatie
Afwijkingen bestemmingsplan ('kruimel')	20	16
Binnenplanse afwijking	11	11
Buitenplanse afwijking	2	0
Totaal	32	27

Tabel 3: Realisatie Vergunningverlening RO 2022


Op hoofdlijnen lijkt de realisatie voor vergunningverlening RO overeen te komen met de prognoses van het UVP 2022. Kleine afwijkingen bestemmingsplan ('kruimel') zijn dit jaar op een iets lager niveau gekomen als geprognostiseerd. Wel zijn evenveel aanvragen binnengekomen voor binnenplanse afwijkingen dan verwacht. Hoewel buitenplanse afwijkingen op 0 staat, is hier wel een aanvraag voor ingediend en dus ook tijd aan besteed. Deze aanvraag is echter weer ingetrokken.

VTH-beleidsdoelen

Het huidige VTH-beleid heeft bij het opstellen van beleidsdoelen geen rekening gehouden met het taakveld RO. Dit wordt gezien als doorontwikkeling in 2023.

2.4. Vergunningverlening APV en bijzondere wetten

Tabel 4 zet overzichtelijk het verwachte aantal aanvragen en meldingen binnen het taakveld APV en bijzondere wetten af tegenover de bijbehorende realisatie van het afgelopen jaar. De belangrijkste wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

 Producten	Prognose	Realisatie
Mini (zoals toestemming weggebruik)	7	10
Evenementen A	22	16
Evenementen B	18	15
Evenementen B+	5	6
Drank- en horecaverunning (commercieel)	7	2
Drank- en horecaverunning (paracommercieel)	3	0



Ontheffing DHW	18	13
APV ontheffing terras	3	2
APV woningontruimingen	10	5
Bezwaarschriften APV uitwegen	3	1
APV standplaatsen regulier	6	6
APV standplaatsen markt	5	3
APV reclame	1	5
APV geluid / werkzaamheden spoor	6	12
APV kamperen buiten kampeerterrein	4	4
APV luchtballonnen / drones	6	8
APV coffeeshop / prostitutie	4	3
Wet op de kansspelen	6	4
APV plaatsen zaken op de weg	15	12
Parkeren grote voertuigen	5	3
Parkeren groot aantal voertuigen	5	2
Kermis	1	1
Totaal	160	133

Tabel 4: Realisatie Vergunningverlening APV en bijzondere wetten 2022

Evenementen en COVID-19

De maatregelen om verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan, zijn in 2022 grotendeels afgebouwd. Hierdoor zijn veel zaken weer opgepakt en is ook het aantal evenementen weer toegenomen ten opzichte van vorig jaar. Ook de ontheffingen DHW zijn ten opzichte van vorig jaar flink toegenomen. Dit is echter nog niet op het niveau van voor COVID-19.

Standplaats markt

Er is een flinke terugloop in het aantal aanvragen voor standplaatsen markt ten opzichte van 2021. Deze trend is intern ook opgemerkt. De wachtlijst voor de markt is zo goed als verdwenen waardoor de roep is ontstaan om hier nieuw beleid voor te gaan ontwikkelen. Ook zijn er gesprekken met de marktmeester gaande om nieuwe standhouders te werven.

APV geluid/werkzaamheden spoor

Ten opzichte van vorig jaar is er een duidelijke afname in overlast door het product 'APV geluid'. Vorig jaar was er namelijk een sterke toename in het aantal geluidsklachten. Met het opheffen van alle coronarestricties lijkt dit in 2022 weer meer terug te gaan naar het oude niveau.

VTH-beleidsdoelen

Vanaf 2020 wordt 100% van vergunningaanvragen (APV en bijzondere wetten) beoordeelt op openbare veiligheid en indien nodig, afgestemd met ketenpartners om op maat voorschriften mee te geven. (Behaald)

Toelichting: De gemeente Borne toetst altijd op openbare veiligheid. Alle 86 vergunningaanvragen (APV en bijzonder wetten) zijn getoetst waardoor dit beleidsdoel is behaald. Indien noodzakelijk, wordt intern of extern afgestemd met ketenpartners. Zo is afgelopen jaar bij aanvragen zeer intensief contact geweest met adviseurs vanuit de VR Twente, brandweer, politie, OD Twente, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC).



Vanaf 2020 wordt 100% van vergunningaanvragen (APV en bijzondere wetten) getoetst aan de geldende toetsingsstrategieën. (Behaald)

Toelichting: Conform dit VTH-beleidsdoel, zijn afgelopen jaar alle 86 vergunningaanvragen beoordeeld volgens de geldende toetsingsstrategieën.

Onderzoek de mogelijkheden om te komen tot een verbeterslag voor het plaatsen van zaken op de openbare weg. Maak hierbij een goede afweging tussen de belangen van burgers en openbare veiligheid. (Behaald)

Toelichting: Het gaat hier met name om handhaving voor bouwkranen, en overige zaken die op de weg worden geplaatst. Afgelopen jaar is hier qua toezicht extra op gecontroleerd. Voor het komende jaar wordt er ook extra ingezet op handhaving door toegenomen juridische capaciteit.

2.5. Vergunningverlening algemeen (Dienstverlening en Uitvoeringskwaliteit)

Het overkoepelende strategische VTH-beleidsdoel 'Dienstverlening/Uitvoeringskwaliteit' is van toepassing op alle taakvelden van de gemeente Borne. Dit doel streeft naar het centraal stellen van de relatie tussen professional en klant, waarbij wordt gewerkt met duidelijke verwachtingen en een eerlijk en transparant proces. Hieronder vallen de volgende meetbare beleidsdoelen.

Minimaal 98% van alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen worden binnen de (wettelijke) termijn afgehandeld. (Behaald)

Toelichting: De gemeente Borne streeft en voldoet aan het doel om nagenoeg alle vergunningen, meldingen en ontheffingen binnen de wettelijke termijn af te handelen. Van de 359 aanvragen zijn er 3 niet binnen de wettelijke termijn afgehandeld = 0,84%.

Minimaal 95% van alle afgegeven beschikkingen c.q. verleende omgevingsvergunningen houdt stand in eventuele bezwaar- en beroepsprocedures. (Behaald)

Toelichting: In 2022 hebben van de 10 afgegeven beschikkingen c.q. verleende omgevingsvergunning waarop bezwaar is gemaakt er 9 standgehouden in bezwaar- en beroepsprocedures. Van 1 procedure is het advies nog in behandeling.

3. Toezicht en Handhaving

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de VTH-werkzaamheden die in 2022 door de gemeente Borne zijn uitgevoerd binnen het programma Toezicht en Handhaving. Eerst wordt kort teruggekoppeld op de overkoepelende strategische beleidsdoelen. Vervolgens wordt per taakveld gerapporteerd over de realisatie. De realisatietabellen voor de taakvelden Bouw, RO en APV en bijzondere wetten hebben allen dezelfde opbouw, waarbij per producttype de prognose uit het *Uitvoeringsprogramma VTH Borne 2022* wordt afgezet tegen de daadwerkelijke realisatie van het afgelopen jaar.

3.1. Strategische doelen Toezicht en Handhaving

Het VTH Omgevingsbeleidsplan heeft binnen Toezicht en Handhaving vijf strategische doelen opgesteld op basis van de bijbehorende vijf thema's:

Veiligheid: Het bevorderen van de fysieke veiligheid (constructief, openbaar en brand).

Gezondheid: Een maximale bijdrage leveren aan de verbetering van de gezondheid van haar inwoners.

Omgevingskwaliteit: Bijdragen aan een leefbare gemeente waar het prettig wonen, werken en verblijven is, waarbij de inrichting van Borne medebepaald wordt door initiatieven uit de samenleving op basis van de uitnodigingsplanologie.


Duurzaamheid: Binnen de beschikbare middelen maximaal meewerken aan initiatieven in het kader van duurzaamheid (hoofdzakelijk ten behoeve van energietransitie).

Dienstverlening/uitvoeringskwaliteit: De relatie tussen professional en klant centraal stellen en werken met duidelijke verwachtingen en een eerlijk en transparant proces.

Onder ieder thema en bijbehorend strategisch beleidsdoel, hangen meerdere meetbare doelen met indicatoren. Deze worden per taakveld nader toegelicht.

3.2. Toezicht Bouw

Tabel 5 geeft overzichtelijk het verwachte aantal controles binnen het taakveld Bouw weer en zet deze af tegen de bijbehorende realisatie van het afgelopen jaar.

 Producten <small>GEMEENTE BORNE</small>	Prognose	Realisatie
Wonen cat. I < € 100.000	60	105
Wonen cat. II € 100.000 - € 1.000.000	25	16
Wonen cat. III > € 1.000.000	12	6
Publiek cat. I < € 100.000	6	1
Publiek cat. II € 100.000 - € 1.000.000	3	3
Publiek cat. III > € 1.000.000	0	1
Bedrijf cat. I < € 100.000	8	7
Bedrijf cat. II € 100.000 - € 1.000.000	10	8
Bedrijf cat. III > € 1.000.000	0	1

Sloopmeldingen	0	0
Vergunning rijkmonument	1	1
Vergunning gemeentelijke monumenten	1	0
Aanlegvergunning	7	0
Inritvergunning	25	13
Kapvergunning	20	16
Vergunning brandveilig gebruik	6	0
Werken overig	0	2
Totaal	184	180

Tabel 5: Realisatie Toezicht Bouw 2022

Toezicht Wonen, Publiek en Bedrijf

Zoals ook al inzichtelijk werd bij de afgegeven Bouwvergunning is ook in het toezicht op Wonen Categorie 1 een aanzienlijke stijging te zien. De aantallen voor bouwtoezicht lopen aardig parallel aan de afgegeven vergunningen. Hier is wederom de toename van aanvragen door Corona het meest relevant.

Van de bouwcontroles die afgelopen jaar zijn uitgevoerd, lijkt meer nadruk te hebben gelegen op controles binnen Categorie I. Deze werkwijze wijkt af van 'risicogestuurd werken' zoals omschreven in het vigerende VTH-beleid en de bijbehorende prioritering uit het VTH-Besturingsmodel. Dit is een bewuste keuze, omdat de ervaring leert dat overtredingen vaker voorkomen bij de producttypen die momenteel geklassificeert worden als 'lagere risicoklassen'.

Ook de producten voor Bouwtoezicht bedrijf Categorie 2 zijn hoger dan voorgaand jaar. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de ontwikkelingen op bedrijventerrein het Veldkamp. Voor het nieuwe jaar zal de focus met name komen te liggen op de hogere klassen.

Toezicht Kapvergunningen

Naar aanleiding van een relatief laag aantal kapvergunning controles in 2021 is hier extra aandacht voor geweest in 2022. Dit is te zien in een relatief forse toename ten opzichte van het afgelopen jaar. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een aantal grotere ontwikkelingen zoals t Wooldrik en een aantal klachten waardoor toezicht hierop is toegenomen. Ook voor het nieuwe jaar zal hier extra aandacht op zijn middels een Pilotproject bij de Omgevingsdienst door gebruik te maken van een groene BOA.

VTH-beleidsdoelen


Nieuwbouw voldoet in 100% van gevallen aan de wettelijke energie eisen.

Toelichting: Doel is niet langer relevant. De grote ontwikkelingen in de markt hebben ervoor gezorgd dat dit een aandachtspunt is waar door zowel aannemers als gebruikers/kopers de nadruk op leggen. Vanwege de grote personele en organisatie veranderingen binnen de organisatie is er gekozen om de focus met name te leggen op constructieve en brandveilige eisen.

3.3. Toezicht RO

Tabel 6 geeft overzichtelijk het verwachte aantal controles binnen het taakveld RO weer en zet deze af tegen de bijbehorende realisatie van het afgelopen jaar. Voor de prognose is bij alle producttypen uitgegaan van een controlefrequentie van 100% ten opzichte van het bijbehorend aantal meldingen en aanvragen. De belangrijkste wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.



 GEMEENTE BORNE Producten	Prognose	Realisatie
Afwijkingen bestemmingsplan ('kruimel')	20	16
Binnenplanse afwijking	11	11
Buitenplanse afwijking	2	0
Totaal	32	27

Tabel 6: Realisatie Toezicht RO 2022

Toezicht RO wordt uitgevoerd door de bouwkundig toezichthouders, waarbij wordt vastgehouden aan een controlefrequentie van 100% ten opzichte van het aantal aanvragen. Hierdoor zijn zowel de prognose en realisatie voor toezicht RO identiek ten opzichte van de prognose en realisatie van vergunningverlening RO, inclusief de bijbehorende afwijkingen.

VTH-beleidsdoelen

Het huidige VTH-beleid heeft bij het opstellen van beleidsdoelen geen rekening gehouden met het taakveld RO. Dit wordt gezien als doorontwikkeling in 2023.

3.4. Toezicht APV en bijzondere wetten

Tabel 7 geeft overzichtelijk de verwachte inzet binnen het taakveld APV en bijzondere wetten weer en zet deze af tegen de bijbehorende realisatie van het afgelopen jaar. Voor de prognose wordt bij alle producttypen uitgegaan van een controlefrequentie van 100% ten opzichte van het bijbehorend aantal meldingen en aanvragen. Hierbij moet opgemerkt worden dat de tijd van BOA's met name op uren wordt geregistreerd in plaats van op producten. Om deze reden is de prognose vertaald van producten naar uren om beter de aansluiting met de werkelijkheid te houden. De belangrijkste wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

Toezicht binnen APV en bijzondere wetten wordt uitgevoerd door Buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's). Tijdens 2022 had de gemeente Borne 2,5 Fte beschikbaar voor BOA's, wiens werkzaamheden zijn opgedeeld in drie onderdelen:

- Controles gerelateerd aan aanvragen APV en bijzondere wetten (paragraaf 3.4);
- Klachten en handhavingsverzoeken APV en bijzondere wetten (paragraaf 3.5);
- Gebiedsgericht toezicht (surveillance) APV en bijzondere wetten en overige taken BOA's (paragraaf 4.1).

 GEMEENTE BORNE Producten	Prognose in uren	Realisatie
APV Evenementen B / B+	46 uur	62 uur
DHW (commercieel)	20 uur	0 uur
DHW (paracommercieel)	29 uur	0 uur
DHW ontheffing	20 uur	0 uur
APV Terrassen	50 uur	25 uur
Openbare orde eerste interventie	122 uur	66 uur
DHW Kansspelautomaten	8 uur	0 uur



APV Fietscontroles	32 uur	51 uur
APV Betoging of demonstratie houden	0 uur	0 uur
BRP Adrescontroles	200 uur	53 uur
APV Reclameuitstallingen	15 uur	23 uur
APV Inzet marktmeester standplaats regulier en markt	104 uur	0 uur
Totaal	646 uur	280 uur

Tabel 7: Realisatie Toezicht APV en bijzondere wetten 2022

BOA Organisatie

Structureel is er veel verloop geweest binnen de BOA's van de gemeente. In 2022 zijn er twee nieuwe BOA's gestart. De twee BOA's die gestart zijn in 2022 konden het grootste deel van de tijd uitsluitend toezichthoudende taken uitvoeren omdat zij nog niet volledig bevoegd waren. Scholing was daarom een grote urenpost. Er is veel tijd gestoken in de onderlinge afstemming van het team omdat de reeds aanwezige BOA ook slechts relatief kort werkzaam was voor de gemeente. Daarnaast is er tijd gestoken in het zoeken van samenwerking met de overige partijen zoals de Politie en Twente Milieu. Voor het komende jaar zal er met behulp van de nieuwe risicoanalyse meer gestuurd gaan worden op de uren, en duidelijke registratie van producten en diensten.

Evenementen en DHW

Door het wegvallen van de coronarestricties hebben evenementen ook weer deels doorgang kunnen vinden. Hier is meer inzet op geweest dan in het voorgaande jaar. De Drank en Horeca controles zijn afgelopen jaar vrijwel niet uitgevoerd vanwege het ontbreken van bevoegdheden van BOA's voor de alcoholwet.

Inzet marktmeester standplaats

Vanuit Toezicht APV is in 2022 geen tijd besteed aan de markt. Deze taken zijn uitbesteed aan één van de ketenpartners van de gemeente Borne (Twente Milieu) en zal daarom uit het programma verdwijnen.


VTH-beleidsdoelen

Verminderen van klachten in de openbare ruimte (honden, afval, etc.) door klachten sneller op te pakken en focus te leggen om herhaling te voorkomen. (Behaald)

Toelichting: Ten opzichte van vorig jaar zijn er minder klachten geregistreerd. 356 in 2022 ten opzichte van 800 in 2021. Er is door de BOA's een aanzienlijk deel van de inzet gebruikt voor het afhandelen van klachten in de openbare ruimte. De voornaamste redenen hadden te maken met een gereduceerde inzet op Corona, en het aantrekken van nieuwe BOA's die nog niet volledig bevoegd waren waardoor bepaalde werkzaamheden niet of nauwelijks uitgevoerd konden worden. Deze tijd is onder andere ingezet in de afhandeling van klachten en meldingen.

3.5. Klachten, meldingen en handhavingsverzoeken

Tabel 8 geeft overzichtelijk het verwachte aantal klachten en handhavingsverzoeken weer en zet deze per taakveld af tegen de bijbehorende realisatie van het afgelopen jaar. De belangrijkste wijzigingen worden hieronder nader toegelicht.

 GEMEENTE BORNE	Prognose	Realisatie
Producten		
Klachten Bouw	25	6
Klachten RO	20	4
Klachten APV	800	356
Handhavingsverzoeken Bouw	15	3
Handhavingsverzoeken RO	10	3
Handhavingsverzoeken APV	10	0
Totaal	880	372

Tabel 8: Realisatie Klachten en Handhavingsverzoeken Bouw, RO en APV en bijzondere wetten

Klachten en Handhavingsverzoeken

Het aantal ingediende klachten en handhavingsverzoeken ligt voor alle taakvelden een aanzienlijk stuk lager dan geprognostiseerd. Dit heeft een aantal redenen. Er is kritisch gekeken naar de daadwerkelijke klachten en handhavingsverzoeken. Hierdoor zijn er een aantal op een andere wijze geregistreerd. Een belangrijk voorbeeld zijn de openbare ruimte meldingen (278 meldingen) die niet zijn geregistreerd als APV klacht. Hierbij moet gedacht worden aan losliggende / opstaande stoeptegels of niet werkende straatverlichting. Daarnaast kan de afname voor een deel verklaard worden door het afschalen van de Corona restricties en adequate reactie op klachten van de BOA's.

VTH-beleidsdoelen

90% van de handhavingsverzoeken houden stand in bezwaar- en (hoger) beroep. (Behaald)


Toelichting: Van de 6 handhavingsverzoeken die zijn ingediend hebben er geen geleid tot bezwaar of beroep. Er zijn wel 2 handhavingszaken die tot een bezwaarprocedure hebben geleid maar deze komen beiden niet voort uit een handhavingsverzoek. Deze zijn beiden nog in behandeling.

4. Terugkoppeling projectmatige werkzaamheden

Buiten de standaard werkzaamheden die op gebied van VTH worden uitgevoerd, worden jaarlijks ook projectmatige werkzaamheden uitgevoerd. Deze projectmatige werkzaamheden bestaan uit VTH-ondersteunende dienstverlening, algemene VTH-projecten en RO-projecten.

4.1. VTH-ondersteunende dienstverlening

Wanneer projecten langdurig en structureel voorkomen, worden deze niet langer omschreven als project, maar vormen deze werkzaamheden onderdeel van de VTH-ondersteunende dienstverlening. Tabel 9 zet overzichtelijk voor alle VTH-ondersteunende dienstverlening de geprognoseerde en gerealiseerde uren tegen elkaar af.

 Projecten	Prognose uren	Realisatie uren
Gebiedsgericht toezicht: Verkeer / blauwe zone / gehandicaptenparkeerplaats / gesloten verklaringen etc.	713 uur	287 uur
Gebiedsgericht toezicht: Afvaldumping en zwerfafval	335 uur	78 uur
Gebiedsgericht toezicht: Naleving hondenbeleid	235 uur	74 uur
Gebiedsgericht toezicht: Vuurwerkcontroles op straat	89 uur	32 uur
Gebiedsgericht toezicht: APV meldingen dieren / gevaarlijke honden / geluid / spandoeken. Overige taken BOA's: Overleg, opleiding en dagrapport	686 uur	600 uur
Aanleveren gegevens CBS en BAG	100 uur	100 uur
Beheer Squit XO	360 uur	350 uur
Omgevingsoverleg	585 uur	585 uur
Informatieverzoeken	800 uur	840 uur
Totaal	4149 uur	4196 uur

Tabel 9: Geprognoseerde en gerealiseerde uren VTH-ondersteunende dienstverlening

Gebiedsgericht toezicht (surveillance)


De werkzaamheden voor gebiedsgericht toezicht worden uitgevoerd door de BOA's. In 2022 zijn de geprognoseerde werkzaamheden voor gebiedsgericht toezicht niet volledig gerealiseerd. Er zijn in het jaar nieuwe BOA's gestart maar deze waren nog niet volledig bevoegd waardoor zij niet alle bedoelde taken konden uitvoeren. Ook is de afdeling vanwege ziekte langere tijd onderbemand geweest.

Informatieverzoeken

De gereserveerde capaciteit voor het afhandelen van informatieverzoeken is enigszins overschreden. Hierbij wordt opgemerkt dat er sneller vergunningen aangevraagd worden waarvan achteraf blijkt dat dit niet nodig was of dat deze onvolledig zijn. Deze worden vervolgens buiten behandeling gesteld en niet als een vergunning aanvraag geregistreerd maar behandeld als een informatieverzoek. Met het oog op de komst van de Omgevingswet is de verwachting dat er volgend jaar meer onduidelijkheid komt voor inwoners en dus ook meer informatieverzoeken.

4.2. Projecten

Naast VTH-ondersteunende dienstverlening worden in Borne jaarlijks diverse projecten uitgevoerd waarvoor uren zijn geraamd. Kenmerkend voor projecten is dat ze een duidelijk begin en eind hebben (kop en staart), met een doorlooptijd vaak niet langer dan een jaar. Indien projecten langer en meer structureel van aard worden, kunnen deze verschuiven als onderdeel van VTH-ondersteunende dienstverlening (paragraaf 4.1). Tabel 10 zet overzichtelijk voor alle projecten geprognoseerde en gerealiseerde uren tegen elkaar af.

 Projecten	Prognose uren	Realisatie uren
MIA-controles	120 uur	40 uur
Wkb	400 uur	100 uur
Gebiedsgericht controles	500 uur	600 uur
Covid-19 gerelateerd toezicht	1150 uur	180 uur
Totaal	2170 uur	920 uur

Tabel 10: Geprognoseerde en gerealiseerde uren Projecten

Projecten toezicht (MIA, Wkb en gebiedsgericht)


MIA-controles hebben in 2022 slechts eenmalig plaatsgevonden. De voornaamste reden hiervoor was de langdurige ziekte van de coördinator ondermijning. Tijdsbesteding in het kader van de Wkb heeft vooral betrekking op de verschillende overleggen, cursussen en bijeenkomsten ter voorbereiding op implementatie. Gebiedsgericht toezicht heeft in de loop van het jaar continue plaatsgevonden tijdens het rondrijden, waarbij wordt gelet op illegale bouwactiviteiten en strijdig gebruik ten opzichte van het bestemmingsplan.

Covid-19 gerelateerd toezicht

De hoeveelheid uren die geprognoseerd was voor Covid-19 gerelateerd toezicht heeft vanwege de aflopende restricties met name gespeeld in de eerste maanden van het jaar. De resterende maanden is er geen inzet geweest op Covid gerelateerd toezicht. De tijd die hierbij is vrijgekomen is met name gebruikt voor het opleiden van de BOA's en interne afstemming/overleg.

4.3. RO-projecten

Naast VTH-ondersteunende dienstverlening worden in Borne jaarlijks diverse projecten uitgevoerd. Naast de standaard projecten, spelen in Borne ook enkele RO-specifieke projecten. Tabel 11 zet overzichtelijk voor alle RO-projecten geprognoseerde en gerealiseerde uren tegen elkaar af.

 Projecten	Prognose uren	Realisatie uren
Omgevingswet: spoor "Digitalisering"	200 uur	600 uur
Omgevingswet: spoor "Inventarisatie geldend beleid en verordeningen fysieke leefomgeving"	900 uur	700 uur
Omgevingswet: spoor "Vergunningenprocedure" (Samenwerking met ketenpartners en vragenboom ontwikkelen voor DSO)	800 uur	600 uur
Toezicht illegale bouw	180 uur	180 uur
Toezicht strijdig gebruik	180 uur	200 uur
Toezicht bestaande bouw	180 uur	160 uur



Totaal	2440 uur	2440 uur
--------	----------	----------

Tabel 11: Geprognostiseerde en gerealiseerde uren RO-projecten

Omgevingswet

Het overkoepelende spoor van de Omgevingswet is in 2020 opgestart en doorgezet in 2021 en 2022. Ondanks het andermaal uitstellen van de Omgevingswet, hebben voorbereidende werkzaamheden rondom implementatie doorgang gevonden. De gereserveerde capaciteit hiervoor is in 2022 volledig benut, verdeeld over drie verschillende sporen:

- **Digitalisering**: Voorbereidingen rondom de implementatie van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) hebben ook in 2022 doorgang gevonden. Er is gewerkt aan de implementatie van de VTH-applicatie RX-mission. In 2022 is er begonnen met de inrichting van het nieuwe systeem. Momenteel wordt er op het gebied van de module APV al getest en is de planning dat de hele VTH organisatie vanaf Juli 2023 met de tool kan werken. .
- **Inventarisatie geldend beleid en verordening fysieke leefomgeving**: Afgelopen jaar zijn uren ingezet voor deelname aan de werkgroep toepasbare regels en is doorgegaan met de inventarisatie van bestaand beleid en verordeningen. Doel is om de Verordening fysieke leefomgeving vòòr inwerkingtreding van de Omgevingswet vast te stellen. Ook is er gewerkt aan het aanpassen van bestaande beleid om dit klaar te maken voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- **Vergunningenprocedure**: Er is extra capaciteit ingezet voor vergunningverlening zodat de bestaande vergunningverleners meer tijd hebben kunnen besteden aan de voorbereiding/implementatie van de omgevingswet.

Toezicht RO (alle categorieën)

Met betrekking tot toezichtprojecten onder RO, zijn in tegenstelling tot voorgaande jaren de voorspelde uren grotendeels behaald. De verwachting is dat met de inwerkingtreding van de Wkb met name op bestaande bouw een grotere inzet wordt gevraagd.